

НАРВСКОЕ ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ

РЕШЕНИЕ

Нарва

..... 08.2020 №

Инициирование составления общей планировки города Нарвы и стратегической оценки воздействия на окружающую среду

1. Обстоятельства

Решением № 3 Нарвского городского собрания от 24.01.2013 г. была утверждена общая планировка города Нарвы. Общая цель общей планировки города Нарвы - определить принципы и общие направления пространственного развития территории волости, установить и уточнить условия землепользования и строительства. В соответствии со статьей 75 часть 2 Закона о планировании при принятии решении относительно задач, разрешаемых общей планировкой, исходят из пространственных потребностей единицы местного самоуправления и цели планировки, например, нахождение наиболее практичного и рационального использования земли и создание привлекательного жилого и бизнес-района в Нарве, согласующихся с действующими документами развития.

Решением № 83 Нарвского городского собрания от 21.12.2017 г. «Утверждение результатов пересмотра Общей планировки города Нарвы (в том числе, Старого города и промзоны города Нарвы)» было отмечено, что влияние нынешней общей планировки на развитие города Нарвы было в целом положительным, но, к сожалению, 1) не способствует выживанию населения, 2) не отражает и не предлагает решения проблем сокращающегося города, 3) не способствует возникновению ясного фокуса пространственного развития города. Соответствующее решение подтвердило, что направления пространственного развития, определенные общей планировкой, по-прежнему актуальны, но должны быть значительно дополнены в отношении тем, перечисленных в решении, поэтому необходимо инициировать составление новой общей планировки. Дополнительные обоснования и пояснения приведены в пояснительной записке к настоящему решению (Приложение 1).

При составлении общей планировки города Нарва 2035+ исходят из установленных Законом о планировании задач, статья 75 часть 1, более подробное содержание которых изложено в исходных положениях общей планировки в соответствии с постановлением № 50 министра государственного управления от 17.10.2019 г. «Требования к оформлению и структуре планировки». Основанием для общей планировки является установленная распоряжением № 1-1/2016/278 Ида-Вирусского уездного старейшины от 28.12.2016 г. Ида Вируская уездная планировка (Закон о планировании, ст.55 ч.2) и одобренная постановлением № 22 Нарвского Городского собрания от 20.12.2018 г. Стратегия развития Ида-Вирусского уезад 2019-2030+ (Закон о местном самоуправлении,

ст. 37⁴ ч. 6). Согласно порядку производства документов развития г. Нарвы, статья 9 часть 2, организует составление общей планировки и отвечает за его организацию Департамент архитектуры и городского планирования. Площадь планируемого земельного участка – 68,98 м² и его границы совпадают с границами Нарвы.

Цель составления инициируемой стратегической оценки воздействия на окружающую среду города Нарвы - оценить экономические, социальные, культурные и природные воздействия на окружающую среду, которые могут сопровождать пространственное развитие всей территории города Нарвы, и на этой основе создать условия для устойчивого и сбалансированного пространственного развития. Согласно Закону об оценке воздействия на окружающую среду и о системе управления окружающей средой, статья 33 часть 1 пункт 2, стратегическую оценку воздействия на окружающую среду следует инициировать, если стратегическим документом планирования является общая планировка.

Согласно Закону о планировании, статья 74 часть 4, и Закону об оценке воздействия на окружающую среду и о системе управления окружающей средой, статья 33 часть 1 пункт 2, при составлении общей планировки обязательной является стратегическая оценка воздействия на окружающую среду.

Согласно части 1 статьи 80 Закона о планировании после инициирования общей планировки и стратегической оценки воздействия на окружающую среду организатор составления общей планировки составляет план разработки стратегической оценки воздействия на окружающую среду.

К общей планировке Нарвы 2035+ не применяются приведенные в части 2 статьи 77 Закона о планировании обоснования, на основании которых нельзя инициировать общую планировку и стратегическую оценку воздействия на окружающую среду.

В бюджете города Нарвы на 2020 год предусмотрены денежные на составление общей планировки средства в размере 140 000 евро.

Действующие общие планировки (Общая планировка города Нарвы, решение № 3 Нарвского городского собрания от 24.01.2013 г., Общая планировка промзоны города Нарвы, решение № 143 Нарвского городского собрания от 21.10.2010 г., Общая планировка Старого города Нарвы решение № 132 Нарвского городского собрания от 22.11.2012 г.) признаются недействительными с принятием решения об установлении новой общей планировки.

Инициатор общей планировки и стратегической оценки воздействия на окружающую среду – Нарвское Городское собрание (адрес: Пеэтри пл. 1, 20308 Нарва, э-почта: narvavk@narva.ee, тел. 359 9032).

Организатор составления общей планировки и стратегической оценки воздействия на окружающую среду – Нарвская Городская управа (адрес: Пеэтри пл. 5, 20308 Нарва, э-почта: narvavl@narva.ee, тел. 359 9013).

Устанавливает общую планировку Нарвское Городское собрание (адрес: Пеэтри пл. 1, 20308 Нарва, э-почта: narvavk@narva.ee, тел. 359 9032).

2. Правовые основы

2.1. Исходя из Закона о местном самоуправлении, статья 22 часть 1 пункт 31, в исключительную компетенцию собрания входит инициирование и установление общей планировки

2.2. Согласно Закону о планировании, статья 77 часть 1, общая планировка и стратегическая оценка воздействия на окружающую среду инициируются решением собрания единицы местного самоуправления.

2.3. Согласно пункту 4.4.28 Положения о городе Нарва компетенция городского собрания - принятие проекта общей планировки, ее установление и аннулирование.

3. Решение

3.1 Инициировать составление общей планировки г. Нарва 2035+.

3.2 Инициировать стратегическую оценку воздействия на окружающую среду общей планировки г. Нарва 2035+.

3.3 Назначить организатором составления общей планировки и стратегической оценки воздействия на окружающую среду Департамент архитектуры и городского планирования Нарвской Городской управы.

3.4 Департаменту архитектуры и городского планирования Нарвской Городской управы организовать составление исходных положений составления общей планировки города Нарвы и составление плана разработки стратегической оценки воздействия на окружающую среду, опубликование, одобрение и представить это Нарвской Городской управе для утверждения.

4. Прикладные положения

4.1 Данное решение вступает в силу в порядке, предусмотренном законом.

4.2 Департаменту архитектуры и городского планирования Нарвской Городской управы опубликовать информацию об инициировании общей планировки и стратегической оценки воздействия на окружающую среду в издании Ametlikud Teadaanded и на страничке города Нарва www.narva.ee в течение 14 дней с момента принятия решения, а также в газете „Narva Linnaleht“, уездной газете „Põhjarannik“ в течение 30 дней с момента принятия решения.

4.3 С решением можно ознакомиться в регистре документов Нарвской Городской управы (dokregister.narva.ee) и в рабочее время в Нарвской Городской управе (адрес: Пеэтри пл. 3-301, 20308 Нарва).

Ирина Янович
Председатель Нарвского Городского собрания

Пояснительная записка

Инициирование составления общей планировки города Нарвы и стратегической оценки воздействия на окружающую среду

Решением № 83 Нарвского городского собрания от 21.12.2017 г. было утверждено, что установленные общей планировкой направления пространственного развития по-прежнему актуальны, но нуждаются в дополнении в нескольких областях. 14.03.2018 г. года представитель Министерства финансов запросил разъяснения на основании перечня мероприятий согласно части 2 статьи 90 Закона о планировании, поскольку, по мнению министерства, представленный им отчет не был удовлетворительным. В течение следующего периода взяты на рассмотрение темы, требующие дополнительных пояснений (в т.ч. с точки зрения стратегической экологической оценки).

Статья 75 Закона о планировании определяет не более 30 установленных законом задач в списке задач общей планировки, и организатору составления планировки предоставляется возможность отменить и назначить дополнительные задачи в зависимости от местных потребностей. Постановление № 50 министра государственного управления от 17.10.2019 г. «Требования к оформлению и структуре планировки» требует в случае общей планировки представить к утверждению все цифровые слои планировочных решений, подготовленных на основе соответствующих заданий. Поэтому необходимо более точно определять запланированный результат в целом уже в исходных положениях общей планировки.

Задачи общей планировки следуют из заданий уездной планировки и главное отличие заключается в степени точности. Статьей 75 Закона о планировании указывается, что задачи, решаемые общей планировкой, охватывают дополнительно к: а) определению условий, регулирующих развитие населенных пунктов; и б) определению транспортных сетей, сооружений для удаления отходов, расположение инженерных сетей и ограничений; также с) расположение зданий со значительным пространственным воздействием и обозначение зоны купания; d) расширение охранной зоны улицы; e) определение границы зоны повторного затопления на морском берегу и указание границ паводка на внутренних водоемах с большими зонами затопления; f) уточнение условий, обеспечивающих функционирование зеленой сети, а также определение вытекающих из этого ограничений; g) определение условий открытого доступа к бечевнику; h) увеличение или уменьшение пляжной и береговой зоны запрета на строительство; i) установление природных объектов, охраняемых на уровне единицы местного самоуправления, а также условий их охраны и использования, определение ценных сельскохозяйственных земель, зеленых территорий, ландшафтов, единичных элементов ландшафта и природных сообществ, а также установление условий по их охране и использованию; j) определение ограничений, вытекающих из месторождений и территорий, на которые оказывается воздействие добычей; k) определение территорий, представляющих ценность с точки зрения среды обитания, и ценных единичных объектов, а также установление условий по их охране и использованию; l) определение

мер по сохранению культурного наследия местного значения, в том числе установление общих условий использования; м) определение общих условий строительства и эксплуатации территории планировки, в том числе условий, являющихся основанием для выдачи условий проектирования, ведущего назначения землепользования, максимального объема строительства, ограничение высоты застройки и условий озеленения; н) определение территорий, имеющих охраняемое государством назначение, а также уточнение границ территорий, имеющих охраняемое государством назначение, определенных уездных планировкой; о) определение месторасположения зон отдыха и восстановления, а также вытекающих из них ограничений; р) установление ограничений в отношении размера вырубki и возраста рубки при осуществлении сплошной рубки для защиты населенных пунктов или строений от загрязненности воздуха, шума, сильного ветра или метели, снижения пожарной опасности или предотвращения распространения лесного пожара; р) определение категорий нормального уровня шума; s) определение общих принципов организации дорожного движения; t) определение минимального размера земельного участка; u) определение территорий и случаев, при наличии которых при составлении детальной планировки следует взвесить организацию архитектурного конкурса; v) определение территорий или случаев с обязанностью составления детальной планировки; ð) определение территорий с плотным заселением в значении Закона о земельной реформе и Закона об охране природы; ä) определение месторасположения мелиоративных систем и вытекающих из этого ограничений; ö) указание необходимости приобретения в публичных интересах, в том числе принудительного отчуждения, или установления принудительного владения для выполнения указанных в настоящей части задач; ü) определение водозаборов с санитарной охранной зоной и вытекающих из этого ограничений.

Исходные положения общей планировки города Нарвы требуют размышления в контексте города Нарвы в некоторых установленных законом задач общей планировки (к примеру, удаление таких задач как густонаселенные районы, повторяющиеся наводнения, установление расположений ценных пахотных земель и систем мелиорации и ограничений, а также установление ограничений в отношении возраста рубки). В то же время в соответствии с местными потребностями, целесообразно включить задачи, связанные с задачами общей планировки.

Таким образом, составлением исходных положений общей планировки запланировано на следующие 10-15 лет (список не окончательный)

а) уточнить

- правила, изложенные в общей планировке, которые необходимо уточнить или сделать более гибкими с учетом сложившейся практики и потребностей развития города;
- пространственные стратегические принципы и результаты города Нарвы;
- своевременность развития и условий строительства садоводческих кооперативов и малых жилых массивов;
- условия проведения архитектурного конкурса (в т.ч. при проектировании торговых улиц (например, предоставление коммерческим зданиям по Таллиннскому шоссе права на застройку)).

b) проанализировать

- влияние старения и сокращения численности населения на городские районы (включая дачные районы) и инфраструктуру (включая решения для обеспечения доступности);
- более подробный анализ мероприятий, изложенных в основных документах общей планировки (например, расширение и повторное использование промышленных зон, восстановление Старого города, реконструкция бастионов, возрождение района Кренгольма, расширение променада вместе с территорией порта и т. д.);
- изменения пространственной структуры города (например, смещение центра города, специализация городских районов, изменение воздействия нарушающих жизнедеятельность объектов инфраструктуры и т. д.)
- возможности для оптимизации инфраструктуры и уплотнения узлов, повторного использования гаражных городков и необходимости перемещения транспорта и промышленности из центра города;
- возможности пустующих построек, как для промежуточного использования, так и для поиска новых функций;
- возможности для улучшения согласованности между районами (особенно возможности для улучшения согласованности железной дороги и Таллиннском шоссе);
- структуру цифровой платформы общей планировки (включая списки, соединения и публикация уровней данных, подлежащие, а также не подлежащие установлению общей планировкой) и возможности вовлечения жителей города через приложения (гео) информационных технологий.

c) изучить

- восприятие школьниками и предпринимателями потребностей городского развития посредством опроса восприятия и подробных интервью с предпринимателями;
- изменения в структуре предпочтений жителей города в отношении проживания;
- возможности повышения мобильности городских жителей на дорогах с легким движением вместе с улучшением модели городской мобильности посредством проведения исследования(й) мобильности;
- возможности и рентабельность оптимизации дорожной сети за счет синтеза результатов исследования мобильности и исследования состояния дорожной сети;
- оптимальная организация парковки в городе (вместе с анализом рентабельности платных и бесплатных парковочных зон).

В целях составления плана стратегической экологической оценки в ближайшие 10-15 лет планируется уделить дополнительное внимание социальным, экономическим и культурным экологическим аспектам.

а) уточнить

- налаженную практику проведения стратегической экологической оценки в зависимости от потребностей развития города;
- принципы согласованности пространства между зеленой сетью и зданиями (уточнить решения по строительству автостоянок, чтобы сохранить ценные деревья, принадлежащие зеленой сети).

б) проанализировать

- влияние перехода к более устойчивому управлению транспортом (включая рентабельность устойчивого управления транспортом (дороги с легким движением, железные дороги и водные пути));
- возможности сохранения и благоустройства зеленой зоны в жилых массивах;
- положение неиспользуемых объектов (в т.ч. возможности ремонта для промежуточного и нового использования или сноса вместе с «возвращением территории к природе»);
- возможности для развития экономики кругового цикла вместе с повторным использованием промышленных территорий и хранилищ отходов (в том числе путем развития агропарка, потребляющего отходы производства тепла)

с) изучить

- происходящее развитие территорий садоводческих кооперативов (в т.ч. для оценки рентабельности вариантов продолжения обычного их использования и реструктуризации территории для круглогодичного проживания);
- влияние изменения качества воды на биоту городских водоемов и их использование (исследование и картографирование защиты подземных вод, особенно в дачных районах, степень распространения местного загрязнения сточными водами и методы предотвращения);
- возможности изменения зоны запрета строительства на берегу (вместе с открытием береговой тропы), изучить и нанести на карту территорию вдоль Нарвского водохранилища и реки Нарвы, уточнить различные возможности открытия береговой тропы и сделать ее общественной зоной.

Предварительный график и распределение работ по составлению общей планировки и стратегической экологической оценки

Этап	Участники деятельности			Время
	Принимающий решение	Работы	Консультант/ Исследователь	
Составление проекта инициирования общей планировки и стратегической оценки экологического воздействия и принятие решения в Городском собрании	Управа Собрание	Составление и представление проекта		August 2020
В соответствии с законом обнародование, следуемое за принятием проекта решения общей планировки и стратегической оценки экологического воздействия	Департамент архитектуры и городского планирования <i>(далее ALPA)</i>	Сообщения в газетах, в Ametlikes Teadaannetes и письма соответствующим учреждениям		Август-сентябрь 2020
Составление и представление на утверждение городской управе исходных положений общей планировки г.Нарва и плана разработки стратегической оценки экологического воздействия	ALPA		Привлечение технического консультанта (октябрь-ноябрь)	Сентябрь 2020- февраль 2021
Составление проекта (эскиз) общей планировки Составление отчета стратегической оценки экологического воздействия	ALPA	Доработка и уточнение ранее составленных т.н. рабочих версий	Привлечение технического консультанта / (ов)	Февраль-декабрь 2021
Организация публичного представления проекта (эскиза) общей планировки и публичной демонстрации и обсуждения отчета стратегической оценки экологического воздействия Получение одобрения стратегической оценки экологического воздействия	ALPA	Организация оповещения, в том числе сообщения в газтах и Ametlikes Teadaannetes	Согласование отчета стратегической оценки экологического воздействия	Январь-март 2022

Составление основного решения общей планировки				Март-сентябрь 2022
Согласование общей планировки с соответствующими органами власти и соседними самоуправлениями. Получение одобрения отчета стратегической оценки экологического воздействия	ALPA Гос.правительственные учреждения	Получение согласований Дополнение отчета стратегической оценки экологического воздействия по мнению государственных органов	Согласование стратегической оценки экологического воздействия	Октябрь-декабрь 2022
Принятие общей планировки	ALPA Собрание	Составление и принятие проекта		Январь-март 2023
ÜP (sisaldab KSH aruannet) avaliku väljapaneku ja arutelude korraldamine Организация публичной демонстрации и обсуждений общей планировки (с отчетом стратегической оценки экологического воздействия)	ALPA	Организация оповещения, в том числе сообщения в газетах		Март-май 2023
Одобрение или осуществление надзорного производства со стороны министра по госуправлению, внесение необходимых дополнений/уточнений в планировку	ALPA Гос.правительственные учреждения	Контроль и внесение изменений	Внесение изменений	Июнь-октябрь 2023
Установление общей планировки	ALPA Собрание	Составление проекта, сообщения об установлении в газетах		Ноябрь 2023

Директор
 Департамента архитектуры и городского планирования
 Кайе Энно